



Universidad Nacional de Tres de Febrero

UNTREF en los medios

La democracia local, el clientelismo y la calidad del sistema

La calidad de la democracia usualmente se mide en la política nacional o, a lo sumo, en la política provincial: qué dirigentes y qué partidos logran obtener los principales cargos ejecutivos y legislativos y cómo se desempeñan es lo que atrae la atención del público y de los estudiosos. Hay otra dimensión, la de la política local, que es menos llamativa porque sus resultados y prácticas conciernen a una cantidad menor de personas, pero que no es menos determinante de la calidad porque allí se da el contacto más directo entre gobernantes y gobernados. Por eso, para medir la calidad de la democracia, es necesario estudiar también la política local: ¿cómo son elegidos los gobernantes locales? ¿cómo usan el poder?, ¿cómo satisfacen las demandas de sus gobernados?

Un trabajo que compilé junto a Susan C. Stokes, profesora de la Universidad de Yale, apunta a desentrañar algunos de los mecanismos y prácticas que caracterizan a la política local en la Argentina.

La democracia parte de la regla de la mayoría, pero cuando se la observa en ámbitos pequeños se advierte que hay maneras peculiares de conformar esa mayoría. Los estudios de Norma Alvarez y Yolanda Urquiza analizan las prácticas políticas en la capital y en una pequeña ciudad del interior de Misiones, mostrando cómo los políticos obtienen los votos y cómo ejercen el poder local.

Frente a una visión pesimista acerca del uso del gasto público, Martha Díaz de Landa, en su estudio de la relación en el gasto en personal y el éxito electoral en 54 en municipios de la provincia de Córdoba desde la restauración democrática hasta fines de los noventa, encuentra que los líderes locales se vieron obligados a demostrar su eficiencia frente a un electorado poco dispuesto a responder sólo al estímulo de la identidad partidaria.

La respuesta innovadora de los líderes locales también se pone de manifiesto en el trabajo de Mario Maurich sobre la conformación del gobierno local en tres partidos del Gran Buenos Aires, que muestra el proceso de profesionalización de ciertas áreas por la necesidad de mostrar una mayor eficiencia administrativa.

Los gobiernos locales respondieron a las demandas de los gobernadores también promoviendo su organización con el fin de contribuir a la gestión de gobierno. Pero ese proceso de formación de capital social tuvo sus dificultades, como lo muestra el caso de Córdoba, estudiado por Valeria Brusco, y el de Mar del Plata, por Fernando Folcher, Gustavo Vela, Daniela Filieri, Fabio Albo, Gabriel Rodríguez y Rosa Duarte.

La particularidad de la política local también se manifiesta en los resultados electorales. El análisis de los resultados de la elección de intendente en La Matanza en 1999 revela una polarización del voto muy cercana a la señalada por los indicadores socioeconómicos y una

mayor fidelidad del voto en las áreas de menor nivel que puede vincularse con la existencia del clientelismo y otras prácticas distorsivas.

El estudio de Valeria Brusco, Marcelo Nazareno y Susan Stokes apunta al corazón de ese fenómeno. Mediante una serie de encuestas realizadas en las provincias de Buenos Aires, Córdoba y Misiones, muestran que, aunque parece haber sido sobreestimado, el clientelismo juega un papel crucial en la política argentina.

Esto se debe, advierten los autores, a que los partidos que se aprovechan de la vulnerabilidad de la gente para comprar sus votos con bienes pueden contribuir a perpetuar la pobreza y mantener al país hundido en el subdesarrollo.

Nuestra investigación no apunta a denunciar situaciones particulares de corrupción ni de clientelismo, como tampoco a patrocinar modelos de innovación política. Busca, más bien, llamar la atención sobre un plano de la política que, aunque suele pasar desapercibido, es también clave para la determinación de la calidad de la democracia.

Samuel Amaral

Autor del libro: *Democracia local: clientelismo, capital social e innovación política en Argentina*

EDUNTREF

Medio: El Cronista

Fecha: 19/10/2005

Suplemento: cuerpo principal

Página: 17